

Принят на одиннадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление N11-9 от 15 июня 1998 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об отходах производства и потребления

Настоящий Закон определяет государственную политику в области обращения с отходами производства и потребления и призван содействовать предотвращению отрицательного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека при обращении с ними, а также максимальному вовлечению их в хозяйственный оборот в качестве дополнительного источника сырья.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Термины и определения

В настоящем Законе приняты следующие термины и определения:

отходы – отходы производства и потребления;

отходы – любые вещества, материалы и предметы, которые образуются в процессе человеческой деятельности и не имеют дальнейшего использования в месте их образования или обнаружения и от которых их собственник избавляется, имеет намерение или должен избавиться путем утилизации или удаления;

отходы потребления – изделия, материалы, вещества, утратившие полностью или частично свои потребительские свойства в процессе потребления;

вторичное сырье – отходы производства и потребления, собранные (заготовленные) и подготовленные к повторному использованию;

твердые бытовые отходы – отходы потребления, образующиеся в населенных пунктах в результате жизнедеятельности населения;

опасные отходы – отходы, содержащие в своем составе вещества, которые обладают одним из опасных свойств (таким, как токсичность, инфекционность, взрывчатость, пожароопасность, высокая реакционная способность) и присутствуют в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами;

обращение с отходами – все виды деятельности, связанные со сбором, хранением, использованием, обезвреживанием, транспортированием, захоронением отходов;

специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды в области обращения с отходами – орган исполнительной государственной власти, который в соответствии с Положением о нем наделяется определенными полномочиями в области обращения с отходами;

компетентный орган – специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды в области обращения с отходами, который в соответствии с Положением о нем наделяется полномочиями по охране окружающей среды и природных ресурсов и который осуществляет координацию деятельности других специально уполномоченных государственных органов и области обращения с отходами;

размещение отходов – любая операция по хранению и захоронению отходов;

хранение отходов – содержание отходов в специально оборудованных накопителях до их извлечения с целью захоронения, обезвреживания или использования;

захоронение отходов – изоляция отходов, направленная на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключающая возможность дальнейшего использования этих отходов;

использование отходов – применение отходов для производства продукции и выполнения работ (услуг) или получения энергии;

обезвреживание отходов – обработка (в том числе сжигание) на специализированных установках отходов, приводящая к уменьшению их опасного воздействия на окружающую среду и человека;

малоотходная технология – процесс производства продукции, при котором при производстве единицы продукции образуется меньшее количество отходов по сравнению с существующими традиционными способами получения этой продукции;

нормативы обращения с отходами – количественные и качественные ограничения, связанные с образованием, сбором, хранением, использованием, транспортированием и захоронением отходов, с учетом их воздействия на окружающую среду;

лимит размещения отходов – предельное количество отходов, разрешенное для размещения, установленное юридическому или физическому лицу на определенный срок с учетом экологической обстановки в регионе;

объект размещения отходов – полигоны, санкционированные свалки, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы горных пород и другие специально оборудованные места для хранения и захоронения отходов;

трансграничное перемещение – любое перемещение (транспортирование) отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией другого государства;

паспорт отходов – документ, удостоверяющий количественную и качественную характеристику отходов.

Статья 2. Законодательство об отходах производства и потребления и сфера его применения

1. Законодательство об отходах производства и потребления основывается на конституции государства, законе "Об охране окружающей природной среды" и состоит из настоящего Закона и иных законодательных и нормативных правовых актов, принимаемых в государстве.

2. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе образования, сбора, хранения, использования, обезвреживания, транспортирования и захоронения отходов, а также государственного управления, надзора и контроля в области обращения с отходами.

3. Настоящий Закон распространяется на всех юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность по обращению с отходами на территории государства.

4. Обращение с радиоактивными отходами регулируется специальным законодательством.

5. Выбросы вредных веществ в атмосферу и сбросы вредных веществ в водные объекты регулируются специальным законодательством.

Статья 3. Основные принципы государственной политики в области обращения с отходами

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

– приоритет охраны окружающей среды во имя сохранения жизни и здоровья человека и биологического разнообразия;

– научно – обоснованное сочетание экономических и экологических интересов общества;

– создание и внедрение малоотходных технологических процессов;

– комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов на основе

замкнутых технологических циклов;

- использование механизмов экономического стимулирования для вовлечения в хозяйственный оборот отходов;

- соблюдение требований природоохранного и санитарного законодательства, неотвратимость наступления ответственности за его нарушение;

- государственный надзор и контроль за соблюдением установленных санитарных правил, гигиенических нормативов и норм экологической безопасности при обращении с отходами;

- свободный доступ к информации в области обращения с отходами лиц, чьи интересы могут быть затронуты при такой деятельности;

- принятие решений, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты национальных интересов и участие в международном сотрудничестве в области обращения с отходами.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области обращения с отходами

Статья 4. Полномочия органов государственной власти

1. Государственное управление отходами осуществляется государственными органами исполнительной власти и субъектов права в пределах их компетенции.

2. В ведении государства находятся:

- формирование и реализация государственной политики в области обращения с отходами;

- принятие нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения на территории в области обращения с отходами и контроль их исполнения;

- установление системы государственных органов исполнительной власти и их компетенции в области обращения с отходами:

- разработка, утверждение и реализация на конкурсной основе целевых и научно-технических программ в области обращения с отходами;

- определение общих принципов организации и проведения государственного надзора и контроля в области обращения с отходами;

- организация проведения государственной экологической экспертизы в области обращения с отходами;

- разработка, утверждение и введение государственных правил и норм, регламентирующих порядок экологически безопасного обращения с отходами и устанавливающих требования безопасности отходов для окружающей среды и здоровья человека; лицензирование деятельности в области обращения с отходами;

- осуществление на государственном уровне мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с обращением с отходами;

- организация государственного учета и отчетности по обращению с отходами;

- обеспечение населения информацией в области обращения с отходами на государственном уровне;

- организация ведения кадастра отходов на государственном уровне;

- осуществление международного сотрудничества, в том числе установление порядка трансграничного перемещения отходов;

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления

1. В ведении субъектов права находятся:

- обеспечение реализации на территории субъектов государственной политики в области обращения с отходами;

- установление системы органов исполнительной власти субъектов и их компетенции в области обращения с отходами;

- организация проведения государственной экологической экспертизы

в области обращения с отходами на региональном уровне;

- организация и проведение государственного надзора и контроля в области обращения с отходами на региональном уровне;

- государственный контроль в области обращения с отходами, а также за соблюдением норм экологической безопасности на региональном уровне;

- осуществление мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с обращением с отходами;

- участие в разработке и реализации общегосударственных и межрегиональных программ по использованию отходов;

- разработка и реализация региональных программ, выполнение регионом общегосударственных и межрегиональных программ в области обращения с отходами;

- создание экономических и социальных стимулов к более полному использованию отходов физическими и юридическими лицами;

- обеспечение населения информацией в области обращения с отходами;

- организация ведения кадастра отходов на региональном уровне;

- организация формирования регионального банка данных по отходам.

2. Местные органы самоуправления осуществляют свою деятельность в обращении с отходами в пределах полномочий и прав, предоставленных им государственным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления.

Глава 3. Требования при обращении с отходами

Статья 6. Требования при проектировании, строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов

При проектировании, строительстве и реконструкции действующих предприятий, сооружений и иных объектов юридические лица и физические лица-предприниматели обязаны:

- соблюдать установленные стандарты, нормы и иные нормативы качества окружающей среды в области обращения с отходами;

- иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы и органов государственной санитарно-эпидемиологической службы на проекты и другую документацию, регламентирующую деятельность, связанную с обращением с отходами.

Статья 7. Требования при эксплуатации действующих производств

1. Юридические лица и физические лица - предприниматели в ходе эксплуатации действующих производств обязаны:

- соблюдать установленные стандарты, нормы и иные нормативы качества окружающей среды, в области обращения с отходами;

- иметь разрешение на обращение с отходами;

- внедрять малоотходные технологии;

- проводить инвентаризацию образовавшихся отходов и представлять достоверную информацию в статистические органы и компетентный орган;

- осуществлять производственный контроль в области обращения с отходами;

- предоставлять компетентному органу, органам государственного надзора и контроля, а также специально уполномоченным государственным органам в области охраны окружающей природной среды необходимую информацию по обращению с отходами;

- соблюдать требования по предупреждению аварийных ситуаций;

- при возникновении аварий с отрицательными экологическими последствиями или ситуаций, могущих привести к таким авариям, немедленно информировать об этом специально уполномоченные

государственные органы в области охраны окружающей природной среды, органы местного самоуправления и население;

- при трансграничных перемещениях отходов руководствоваться требованиями Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

2. Эксплуатация производств, в которых образуются опасные отходы, не удаляемые экологически безопасными способами, запрещается.

Статья 8. Требования к размещению отходов

1. Выбор места строительства объектов для размещения и обезвреживания отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране окружающей среды в области обращения с отходами при положительном заключении государственной экологической экспертизы, органов государственной санитарно-эпидемиологической службы и решении органов местного самоуправления (в необходимых случаях решение принимается с учетом общественного мнения).

2. Запрещается захоронение отходов на территории городов и других населенных пунктов, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на территориях водосбора месторождений подземных вод, используемых в хозяйственно-питьевых целях, а также в районах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ (в случае угрозы безопасности ведения горных работ и порчи месторождений).

3. Размещение отходов допускается на основе разрешений, выдаваемых компетентным органом, а также органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор, по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране окружающей среды в области обращения с отходами.

4. Размещение отходов осуществляется в соответствии с требованиями, установленными в нормативных актах.

5. Места захоронения отходов вносятся в государственный реестр мест захоронения отходов. Порядок ведения государственного реестра мест захоронения отходов устанавливается компетентным органом.

6. При захоронении отходов обязательным является ведение мониторинга мест захоронения. Мониторинг мест захоронения осуществляется собственником объекта размещения отходов в порядке, согласованном с компетентным органом.

7. Собственники объектов размещения отходов после окончания эксплуатации этих объектов (или участков) обязаны проводить работы по восстановлению нарушенных земельных участков.

Статья 9. Требования к очистке населенных пунктов от твердых бытовых отходов

1. Территория населенного пункта должна регулярно очищаться от твердых и жидких отходов потребления.

2. Организация рациональной системы сбора отходов, предусматривающей отдельный сбор ценных компонентов (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, бумага и т.п.), временное хранение, регулярный вывоз и обезвреживание отходов потребления, а также очистку территории населенного пункта, определяется органами местного самоуправления и должна соответствовать требованиям санитарных правил, гигиенических и экологических нормативов.

3. Контроль за соблюдением установленных правил и норм содержания территории населенных пунктов обеспечивают органы местного самоуправления и органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль в области охраны

окружающей среды.

Статья 10. Требования при обращении с опасными отходами

1. Юридические и физические лица – предприниматели, деятельность которых связана с образованием опасных отходов, обязаны при обращении с ними обеспечить надежную защиту окружающей среды и населения от их вредного воздействия.

2. Все опасные отходы по степени их вредного воздействия на человека и окружающую среду подразделяются на классы.

3. Класс опасности отхода определяется их производителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми государственными органами исполнительной власти по охране окружающей среды, санитарно-эпидемиологическому, горному и техническому надзору, в пределах их компетенции.

4. Юридические и физические лица – предприниматели должны иметь разрешение на обращение с опасными отходами.

5. Размещение опасных отходов допускается только в специально оборудованных для этих целей сооружениях на основании разрешений, выданных в установленном порядке.

6. Юридические и физические лица – предприниматели, осуществляющие обращение с опасными отходами, обязаны вести учет опасных отходов в порядке, установленном органом государственной статистики и компетентным органом.

Статья 11. Требования к транспортированию опасных отходов

1. Транспортирование опасных отходов допускается только при наличии паспорта отходов.

2. Транспортирование опасных отходов допускается только специально оборудованными транспортными средствами.

3. Порядок транспортирования отходов на конкретных видах транспорта (автомобильном, железнодорожном, водном), требования к выполнению погрузочно-разгрузочных работ и другие необходимые требования по обеспечению экологической безопасности определяются стандартами (нормами и правилами), утверждаемыми государственными органами по надзору за безопасностью на соответствующем виде транспорта и согласованными с другими специально уполномоченными государственными органами по охране окружающей среды в области обращения с отходами.

4. С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их организацией или физическим лицом, осуществляющими транспортировку отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства юридическую ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация, которой принадлежит данное транспортное средство.

Статья 12. Трансграничное перемещение отходов

1. Ввоз отходов на территорию государства с целью захоронения и обезвреживания запрещается.

2. Любое трансграничное перемещение отходов для использования их в качестве вторичного сырья осуществляется только по разрешению, выдаваемому компетентным органом.

3. Порядок государственного регулирования трансграничных и транзитных перевозок отходов устанавливается правительством государства.

4. Контроль за ввозом (вывозом) опасных отходов обеспечивается государственными органами исполнительной власти, осуществляющими пограничный, таможенный, экологический и санитарно-карантинный контроль, в соответствии с действующим государственным

законодательством и международными договорами.

Глава 4. Контроль за обращением с отходами

Статья 13. Государственный контроль за обращением с отходами

1. Государственный контроль за обращением с отходами осуществляется компетентным органом, а также другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, органами исполнительной власти субъектов права.

2. Государственный контроль в области обращения с отходами включает в себя:

- контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами-требуемых законодательства при обращении с отходами, выявление нарушений этих требований и принятие мер по их устранению;

- контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами - предпринимателями требований в области обращения с отходами, в том числе предусмотренных международными соглашениями и договорами о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов, используемых в качестве сырья;

- контроль за выполнением природоохранных, гигиенических, противоэпидемических мероприятий, санитарных и природоохранных правил, норм, гигиенических и экологических нормативов при обращении с отходами;

- контроль за соблюдением требований пожарной безопасности при обращении с отходами;

- сбор, обработку и анализ информации по обращению с отходами, оценку их влияния на окружающую среду;

- контроль за достоверностью представляемой юридическими и физическими лицами - предпринимателями информации и отчетности об отходах;

- анализ существующих производств, выявление возможностей и способов снижения объемов и степени опасности образующихся отходов,

- контроль за более полным вовлечением отходов в хозяйственный оборот в качестве сырья;

- контроль за соблюдением свободного доступа населения к информации по обращению с отходами;

- привлечение в установленном порядке виновных юридических и физических лиц к ответственности, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства государства об отходах;

- принятие решений об ограничении, приостановлении, прекращении деятельности в области обращения с отходами, несущей потенциальную опасность для окружающей среды и человека, на основании этих решений соответствующие банковские учреждения прекращают финансирование запрещенной деятельности до отмены решения о ее запрете.

3. Решения органов, осуществляющих государственный контроль при обращении с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном действующим государственным законодательством.

Статья 14. Контроль органов местного самоуправления за обращением с отходами

Органы местного самоуправления осуществляют контроль за обращением с отходами в пределах своей компетенции в соответствии с государственным законом об общих принципах организации местного самоуправления и иными нормативными правовыми актами.

Статья 15. Производственный контроль за обращением с отходами

1. Организации, осуществляющие хозяйственную деятельность, связанную с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за обращением с отходами, целью которого является проверка выполнения экологических, санитарных и иных требований по обращению с отходами.

2. Порядок организации производственного контроля за обращением с отходами регулируется положениями о контроле за обращением с отходами, разработанными и утвержденными предприятиями и организациями на основе настоящего Закона и иных нормативных правовых актов и нормативных документов, касающихся обращения с отходами и согласованных с компетентным органом.

Статья 16. Общественный контроль за обращением с отходами

Общественный контроль за обращением с отходами осуществляется общественными объединениями в соответствии с их уставами, трудовыми коллективами или гражданами в порядке, предусмотренном законом "Об охране окружающей среды" и иным законодательством, и включает в себя проверку выполнения требований настоящего Закона органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.

Глава 5. Нормирование и государственный учет при обращении с отходами

Статья 17. Нормирование обращения с отходами

1. Юридические и физические лица – предприниматели в соответствии с порядком, утвержденным компетентным органом по согласованию с другими специально уполномоченными государственными органами по охране окружающей среды в области обращения с отходами, обеспечивают их допустимое воздействие на окружающую среду и человека.

2. Нормативы обращения с отходами утверждаются органами исполнительной власти, осуществляющими функции в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического, горного и технического надзора, в пределах их компетенции и в порядке, установленном действующим законодательством государства.

3. Отходы, являющиеся объектом купли-продажи или экспорта и импорта, должны проходить сертификацию в порядке, определяемом законодательством государства.

Статья 18. Государственный учет и отчетность в области обращения с отходами

1. Государственная отчетность в области обращения с отходами ведется и обрабатывается по единой системе.

2. Юридические и физические лица – предприниматели ведут в установленном порядке первичный учет образующихся, использованных, переданных или проданных другим лицам, а также размещенных отходов и представляют отчетность по формам и в сроки, определяемые органами государственной статистики и компетентным органом, обеспечивая полноту и достоверность представляемой информации.

3. Порядок первичного учета в области обращения с отходами устанавливается компетентным органом, а порядок официального статистического учета устанавливается органом государственной статистики по согласованию с компетентным органом.

4. Юридические и физические лица – предприниматели обеспечивают хранение информации по учету в области обращения с отходами в течение сроков, определяемых компетентным органом.

Статья 19. Государственный кадастр отходов

1. Формируется государственный кадастр отходов, который представляет собой систематизированный свод данных по учету отходов.

2. Государственный кадастр отходов ведется компетентным органом по единой методологии на основе государственных классификаторов технико-экономической и социальной информации.

3. Порядок ведения государственного кадастра отходов, его содержание определяются правительством государства.

Глава 6. Экономическое регулирование в области обращения с отходами

Статья 20. Экономическое регулирование в области обращения с отходами

1. В государстве устанавливается экономическое регулирование в области обращения с отходами на основе взимания платы за размещение отходов с учетом объема их размещения, класса опасности и нормативов размещения.

Средства, поступившие от взимания платы за размещение отходов, направляются в систему государственных экологических фондов, государственный бюджет, бюджеты субъектов права и местные бюджеты и используются на природоохранные мероприятия.

2. Механизм и меры экономического стимулирования и льготного налогообложения в области обращения с отходами, порядок взимания, определения размеров и распределения платы за размещение отходов устанавливаются законодательством государства и субъектов права.

Глава 7. Ответственность за нарушение требований законодательства об отходах

Статья 21. Ответственность за нарушение требований законодательства об отходах

1. К правонарушениям законодательства об отходах относятся нарушения юридическими и физическими лицами требований настоящего Закона, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, выразившиеся в:

- несоблюдении стандартов, норм и иных нормативов качества окружающей среды при обращении с отходами;
- причинении вреда окружающей среде и здоровью людей, а также имуществу юридических лиц и граждан при обращении с отходами;
- отсутствии разрешений на обращение с отходами;
- невыполнении требований первичного учета при обращении с отходами;
- несвоевременном представлении или представлении недостоверной информации по обращению с отходами по установленным формам в орган государственной статистики и в компетентный орган;
- размещении отходов в местах, не предназначенных специально для этих целей;
- неисполнении предписаний компетентного органа и других специально уполномоченных государственных органов в области обращения с отходами, действующих в пределах своей компетенции;
- нарушении порядка трансграничного перемещения отходов;
- нарушении требований по ведению мониторинга мест захоронения отходов;
- нарушении установленного порядка уборки населенных пунктов от твердых бытовых отходов;
- нарушении установленного порядка транспортирования отходов;
- нарушении требований природоохранительного законодательства при

обращении с отходами.

2. Юридические лица и физические лица – предприниматели, должностные лица и граждане государства, а также иностранные лица, виновные в совершении правонарушения в области обращения с отходами, предусмотренного настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами в области обращения с отходами несут ответственность в соответствии с законодательством государства и органов местного самоуправления.

3. Штрафы за нарушение государственного законодательства в области обращения с отходами перечисляются в установленном порядке в соответствующие бюджеты и используются на природоохранные мероприятия.

4. Лица, допустившие правонарушения при обращении с отходами, в результате которых причинен вред окружающей среде, здоровью человека, имуществу юридических и физических лиц, возмещают ущерб в полном объеме в соответствии с природоохранным и гражданским законодательством. Уплата штрафа не освобождает лиц, допустивших правонарушения при обращении с отходами, от обязанности возмещения причиненного ущерба.