

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экологическом агропроизводстве**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Настоящий Закон устанавливает правовые основы устойчивого развития национальной системы экологического агропроизводства и регулирует отношения, возникающие при применении и исполнении обязательных требований к производству, сертификации, маркировке, хранению, транспортировке, реализации и обороту продукции экологического агропроизводства в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Статья 2. Действие настоящего Закона распространяется на продукты, материалы и изделия растительного, животного или микробного происхождения в натуральном или переработанном виде, в маркировке которых и (или) прилагаемых к ним документах содержится информация о том, что продукт, материал или изделие является продукцией экологического агропроизводства.

Статья 3. К продукции экологического агропроизводства, произведенной, ввезенной и находящейся в обороте на территории государств – участников СНГ, применяются требования санитарно-эпидемиологической безопасности продукции и пищевой ценности пищевых продуктов, установленные специальными международными и национальными техническими регламентами, стандартами, а также иными нормативными документами в сфере безопасности и пищевой ценности продуктов потребления человека.

Статья 4. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

агробιοразнообразие – все компоненты биоразнообразия, имеющие отношение к продовольствию и сельскому хозяйству, а также все компоненты биоразнообразия, составляющие агроэкосистему, т. е. многообразие и изменчивость животных, растений и микроорганизмов на генетическом, видовом и экосистемном уровнях, без которых невозможно обеспечить устойчивость основных функций агроэкосистемы, ее структуры и процессов;

агроэкосистема – искусственно созданная с целью получения сельскохозяйственной продукции и регулярно поддерживаемая человеком (поле, пастбище, огород, сад, защитное лесное насаждение и т. д.) экосистема;

генетически модифицированные организмы – полученные с применением методов генной инженерии любые организмы, отличные от природных организмов, способные к воспроизводству или передаче наследственного генетического материала, а также содержащие генно-инженерный материал, в том числе гены, их фрагменты или комбинацию генов;

компетентный национальный орган – орган государственного управления, ответственный за регулирование деятельности, контроль и надзор в сфере экологического агропроизводства, уполномоченный обеспечивать соблюдение требований и реализацию положений национального законодательства, регламентирующих все виды деятельности в этой сфере;

маркировка – комплекс сведений экологического характера о продукции, процессе или услуге в виде текста, отдельных графических, цветовых символов (условных обозначений) и их комбинаций, наносимых непосредственно на изделие, упаковку (тару), табличку, ярлык (бирку), этикетку или в сопроводительную документацию;

международный стандарт – стандарт, принятый международной организацией и широко применяемый при производстве экологической продукции;

орган по инспекции и сертификации – государственная или частная организация, аккредитованная в соответствии с национальным законодательством и уполномоченная компетентным национальным органом осуществлять инспекцию и контроль над соблюдением требований национального и международного законодательства, технических регламентов и стандартов, регламентирующих все этапы и виды деятельности в сфере экологического агропроизводства, а также осуществлять их сертификацию;

оценка соответствия – прямое или косвенное определение соответствия требованиям технических регламентов и стандартов системы экологического агропроизводства и его продукции;

переходный период – определенный техническим регламентом и стандартами минимальный промежуток времени от начала производства сельскохозяйственной продукции в соответствии с требованиями экологического агропроизводства до момента ее сертификации;

подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия экологической продукции требованиям технических регламентов, стандартов, сводов правил или условиям договоров;

производитель экологической продукции – физическое или юридическое лицо, вовлеченное в процесс производства и (или) реализации продукции экологического агропроизводства;

сертификация – процедура определения и документального подтверждения соответствия продукции или производства техническим регламентам и стандартам экологического агропроизводства;

стандарт – документ, в котором с целью добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции и характеристики процессов производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации,

выполнения работ или оказания услуг в сфере экологического агропроизводства;

фальсифицированная экологическая продукция – продукты, материалы и изделия, информация о которых в прилагаемых к ним документах и на этикетках не соответствует требованиям экологического агропроизводства;

экологическая продукция – продукция, произведенная в условиях экологического агропроизводства, и (или) услуги, предоставленные при строгом соблюдении технического регламента и специализированных стандартов такого производства;

экологическое агропроизводство – все стадии производства, переработки, хранения, транспортировки, реализации и доведения до конечного потребителя экологической продукции, основанные на неукоснительном соблюдении определенных требований, которые закреплены в техническом регламенте и специализированных стандартах ведения такого производства.

Глава 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АГРОПРОИЗВОДСТВА

Статья 5. Экологическое агропроизводство основывается на следующих принципах:

- формирование устойчивых агроэкосистем и ведение в них экологического агропроизводства, обеспечивающего сохранность природных ресурсов;
- расширение местного агробиоразнообразия путем выбора видов и сортов растений, а также методов разведения и содержания животных, способствующих гармонизации экологического агропроизводства с естественными возможностями агроэкосистемы;
- поддержание плодородия почв с помощью севооборота, с включением многолетних трав и биологически расщепляемых удобрений исключительно микробиологического, растительного или животного происхождения;
- использование технологий, способствующих сохранению компонентов агробиоразнообразия и долговременного почвенного плодородия;
- применение биологических средств, агротехнических и физических барьеров для борьбы с болезнями и вредителями.

Статья 6. Требования, предъявляемые к ведению экологического агропроизводства:

- полный запрет на использование генетически модифицированных организмов и (или) продуктов, произведенных с использованием таких организмов, на всех этапах и во всех системах экологического агропроизводства;
- полный отказ от использования продуктов, не сертифицированных в соответствии с требованиями международных и национальных технических регламентов и (или) стандартов, касающихся производства экологической продукции;

- осуществление обработки земельных угодий в течение как минимум трех лет (переходный период) без применения минеральных удобрений и последующий запрет на использование химико-синтетических веществ;
- использование сортов, адаптированных к местным агроклиматическим условиям, устойчивых к биотическим и абиотическим факторам среды;
- полное обеспечение кормления домашних животных органическими кормами;
- запрет на применение антибиотиков и стимуляторов роста при разведении и содержании сельскохозяйственных животных.

Статья 7. Практические схемы формирования экологически ориентированных систем агропроизводства:

- непосредственное внедрение экологического агропроизводства на вновь осваиваемых целинных землях и на залежных земельных участках;
- использование угодий фермерских (дехканских) хозяйств, средних и мелких сельскохозяйственных предприятий, занимающихся традиционным сельскохозяйственным производством, по сути биоорганическим, но низкопродуктивным;
- вовлечение приусадебных земельных участков, дачных хозяйств и кооперативов, а также свободных хуторских и сельских участков;
- привлечение части земель крупных сельскохозяйственных предприятий и использование их для экологически ориентированного производства продукции взамен интенсивных технологий.

Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АГРОПРОИЗВОДСТВА

Статья 8. Государственная политика в сфере экологического агропроизводства направлена на следующее:

- охрана окружающей среды, воссоздание и рациональное использование природных ресурсов, охрана здоровья;
- создание конкурентоспособного, высокоэффективного производства экологической сельскохозяйственной продукции;
- развитие внутреннего рынка продукции экологического агропроизводства для удовлетворения потребностей населения в широком ассортименте продукции;
- уменьшение импорта и увеличение экспорта экологической продукции;
- осуществление государственного контроля в ходе производства, переработки, сертификации, маркировки, транспортировки, хранения и реализации экологической продукции и внедрение административной ответственности за фальсификацию экологической продукции;
- создание благоприятных условий для развития экологического агропроизводства на принципах устойчивого развития сельских территорий;

– развитие и поддержка рынка экологической продукции и его инфраструктуры, обеспечивающих повышение доходности производителей такой продукции.

Статья 9. Государственные формы поддержки и стимулирования экологического агропроизводства:

– разработка и совершенствование нормативно-правовой базы, принятие законодательных актов, гармонизированных с положениями, регламентами, стандартами и требованиями соответствующего международного законодательства, для формирования полноценного национального экологического сектора агропроизводства;

– создание и внедрение национальной государственной системы управления, инспекции, контроля и надзора в сфере экологического агропроизводства;

– разработка и реализация национальной программы, предусматривающей комплекс мероприятий, направленных на организацию и развитие систем экологического агропроизводства;

– разработка и внедрение различных форм экономического стимулирования ведения экологического агропроизводства, а также других мер, направленных на удешевление и повышение качества экологической продукции отечественного производства;

– создание методических центров для предоставления консультационной помощи товаропроизводителям, а также иным физическим и юридическим лицам, осуществляющим экономическую деятельность в сфере производства экологической продукции;

– обеспечение доступности долгосрочных и краткосрочных кредитов на льготных условиях производителям экологической продукции, а также компенсация части их затрат на приобретение материальных ресурсов, страхование посевов и животных;

– организация и финансирование подготовки кадров, переподготовки и повышения их квалификации, обмена опытом и инновациями в сфере экологического агропроизводства;

– пропаганда экологического агропроизводства и распространение информации об экологическом агропроизводстве и его продукции, в том числе в средствах массовой информации;

– финансовое обеспечение научных исследований, направленных на формирование систем ведения экологического агропроизводства, сохранение агроэкосистем и агробиоразнообразия;

– содействие реализации продукции экологического агропроизводства и в случаях, предусмотренных национальным законодательством, выплата компенсации производителю за нереализованную продукцию;

– снижение налогообложения для производителей экологической продукции и обеспечение государственных инвестиций в эту сферу агропроизводства, а также создание благоприятного инвестиционного климата в ней;

– иные формы, предусмотренные национальным законодательством и направленные на развитие экологического агропроизводства и повышение качества жизни населения.

Статья 10. Государственная поддержка экологического агропроизводства осуществляется в отношении производителей экологической продукции, имеющих сертификат установленной формы, выданный аккредитованным и уполномоченным в соответствии с национальным законодательством органом по инспекции и сертификации на основе проведенной оценки соответствия их деятельности критериям экологического агропроизводства.

Статья 11. Условия и порядок государственной поддержки производства экологической продукции устанавливаются национальным законодательством.

Глава 4. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ АГРОПРОИЗВОДСТВО

Статья 12. Экологическое агропроизводство – целостная система хозяйствования в сфере создания растениеводческой, животноводческой и микробиологической продукции, имеющая характерные особенности применения в расчете на длительную перспективу, нацеленную на удовлетворение потребностей человека в качественном продовольствии и другой экологической продукции, а также на сохранение природных ресурсов и улучшение состояния агроэкосистемы.

Статья 13. Любое физическое или юридическое лицо, претендующее на ведение экологического агропроизводства, регистрируется компетентным национальным органом на основе письменного заявления и осуществляет свою последующую деятельность по созданию экологической продукции в условиях переходного периода, установленного национальным законодательством.

Статья 14. К ведению экологического агропроизводства предъявляются следующие минимальные контрольные требования:

- осуществление деятельности в изолированном месте с целью предотвращения смешивания экологической продукции с продукцией, полученной другими методами;
- наряду с не объявленными заранее инспекционными проверками проведение раз в год полного осмотра предприятия органом по инспекции и сертификации с составлением отчета по результатам такого осмотра;
- учет и документальное подтверждение происхождения, вида и количества всех дополнительно закупленных удобрений, средств защиты растений, кормов;
- предоставление сведений о виде и количестве всей проданной продукции;

– ведение ежедневного учета количества продукции, продаваемой непосредственно конечному потребителю.

Статья 15. Экологической продукцией признается сельскохозяйственная продукция, подтвержденная сертификатом национальной либо зарубежной системы сертификации экологической продукции, произведенная в соответствии с положениями национального законодательства, и отвечающая требованиям, установленным в одном из следующих документов:

– национальном техническом регламенте и стандартах экологической продукции;

– международных технических регламентах и стандартах экологической продукции или стандарте экологической продукции иностранного государства, зарегистрированном в национальном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Статья 16. Подтверждение соответствия экологической продукции осуществляется в добровольном порядке на условиях договора между производителями такой продукции и органом по инспекции и сертификации в соответствии с национальным законодательством.

Статья 17. Национальные технические регламенты и стандарты экологической продукции разрабатываются с учетом научно-технических достижений и гармонизируются с требованиями и стандартами международных организаций в сфере экологического агропроизводства, за исключением случаев, когда их применение невозможно из-за несоответствия национальным климатическим условиям и географическим особенностям, техническим и технологическим особенностям или по иным основаниям.

Статья 18. Система сертификации экологической продукции создается в соответствии с требованиями национального законодательства и предусматривает проведение обязательной и добровольной сертификации.

Статья 19. Обязательная сертификация осуществляется органом по инспекции и сертификации, аккредитованным в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 20. Продукт получает маркировку в качестве экологической продукции, если на этикетке, в рекламе или документах информируется, что продукт, его составные части или кормовые исходные продукты получены и сертифицированы согласно предписаниям национального законодательства.

Статья 21. Маркировку экологической продукции могут иметь только те продукты, которые проходят контроль со стороны органа по инспекции и сертификации.

Статья 22. Экспорт и импорт экологической продукции агропроизводства осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Глава 5. УПРАВЛЕНИЕ, ИНСПЕКЦИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

Статья 23. Деятельность производителей экологической продукции на всех стадиях подвергается инспекции, контролю и надзору с целью подтверждения соответствия производства этой продукции требованиям национального законодательства, а также установленным международным правовым нормам, техническим регламентам и стандартам.

Статья 24. Порядок осуществления инспекции, контроля и надзора за соблюдением производителями экологической продукции обязательных требований национального законодательства, установленных международных правовых норм, технических регламентов и стандартов определяется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 25. Для целей реализации экологического агропроизводства, осуществления управления, инспекции, контроля и надзора в сфере экологического агропроизводства формируется система национальных государственных органов: компетентный национальный орган и органы по инспекции и сертификации.

Статья 26. Компетентный национальный орган в сфере экологического агропроизводства:

- разрабатывает политику экологического агропроизводства и обеспечивает ее реализацию;
- разрабатывает и представляет в соответствии с национальным законодательством на утверждение нормативные правовые акты, регламентирующие производство, переработку, сертификацию, маркировку, упаковку, транспортировку, хранение, реализацию, экспорт и импорт экологической продукции агропроизводства;
- ведет регистрацию и учет производителей, осуществляющих деятельность в сфере экологического агропроизводства;
- осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных правовых актов в сфере экологического агропроизводства и мониторинг всех сегментов устойчивых сбалансированных агроэкосистем;
- разрабатывает и утверждает полномочия органов по инспекции и сертификации;
- наделяет полномочиями органы по инспекции и сертификации, ведет их учет и осуществляет надзор за деятельностью этих органов;
- координирует деятельность по гармонизации положений национальных нормативных правовых актов и стандартов в сфере экологического агропроиз-

водства с аналогичными актами других стран, техническими регламентами и стандартами международных организаций.

Статья 27. Орган по инспекции и сертификации:

- привлекает на договорной основе научно-технические лаборатории и центры, аккредитованные в порядке, установленном национальным законодательством, с целью проведения исследований, испытаний и измерений для определения и подтверждения оценки соответствия экологического агропроизводства;
- инспектирует и контролирует деятельность производителей экологической продукции и объектов сертификации;
- ведет реестр выданных им сертификатов соответствия;
- информирует компетентный национальный орган, контролирующий соблюдение требований технических регламентов и стандартов, о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;
- выдает сертификаты соответствия, приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия в случае фальсификации продукции и информирует об этом компетентный национальный орган.

Глава 6. ИНФОРМАЦИОННОЕ И НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Статья 28. Государство способствует проведению мероприятий информационного характера через средства массовой информации для создания благоприятных условий развития всех направлений деятельности в сфере экологического агропроизводства.

Статья 29. Информационное и научно-методическое обеспечение в сфере экологического агропроизводства является частью национальной системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства и включает:

- организацию обучения физических лиц, в том числе производителей сельскохозяйственной продукции, методам и способам осуществления экологического агропроизводства;
- организацию безвозмездного обследования условий хозяйствования и состояния земельных и иных природных ресурсов производителей сельскохозяйственной продукции с целью установления возможностей и условий перехода на производство продукции экологического агропроизводства;
- предоставление безвозмездных консультационных услуг по вопросам оценки соответствия экологической продукции и условий ее сертификации.

Статья 30. Научные исследования в области экологического агропроизводства проводятся в целях:

- создания научной основы охраны окружающей среды и улучшения здоровья населения;
- разработки научно обоснованных мероприятий по восстановлению агроэкосистем и обеспечению их устойчивого функционирования;
- сохранения агробиоразнообразия, рационального использования и воспроизводства его компонентов;
- оценки последствий негативного воздействия сельскохозяйственной и иной деятельности на окружающую среду для их минимизации и в конечном счете для обеспечения продовольственной и экологической безопасности.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 31. Нарушение законодательства в сфере экологического агропроизводства влечет за собой гражданскую, административную или уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Глава 8. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 32. Международная деятельность в сфере экологического агропроизводства осуществляется на основе международных конвенций, межправительственных многосторонних и двусторонних договоров и направлена на консолидацию усилий международного сообщества в сфере экологического агропроизводства.

Статья 33. Международная деятельность осуществляется с целью гармонизации положений национальных нормативных правовых актов, технических регламентов и стандартов в сфере экологического агропроизводства с аналогичными актами других стран, регламентами и стандартами международных организаций, а также с целью полноправного участия в совместной разработке новых регламентов и стандартов, соответствующих современным достижениям науки и технологий.

Статья 34. Государство признает приоритет международного права в тех случаях, когда национальные нормативные правовые акты вступают в противоречие с нормами международного права.

Статья 35. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные соглашения применяются в соответствии с особенностями национальной правовой системы при регулировании отношений в сфере экологического агропроизводства.

Глава 9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 36. Настоящий Закон является основой для разработки, принятия и (или) совершенствования национального законодательства в сфере экологического агропроизводства.

Статья 37. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Принят на сороковом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 40-8 от 18 апреля 2014 года)