

Принят на тридцать первом пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 31-15 от 25 ноября 2008 года)

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**Модельный закон
«О научной и научно-технической деятельности»**

Настоящий Закон определяет общие правовые, организационные и финансовые принципы функционирования и развития научно-технической сферы СНГ и направлен на создание таких условий для научной и научно-технической деятельности в каждом из государств – участников, которые позволят обеспечить потребности в научно-техническом развитии отдельных государств и Содружества в целом на основе объединения научных потенциалов стран Содружества и нацеливания их на решение первоочередных экономических, социальных и экологических проблем сообщества. Реализация положений настоящего Закона должна осуществляться с учетом возможностей широкого обмена научной информацией и на основе выполнения совместных научно-исследовательских работ в рамках СНГ.

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и их определения, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия и их определения:

научная деятельность – творческая деятельность, направленная на получение новых знаний о природе, обществе, человеке и на использование этих знаний для поиска и актуализации новых способов их применения. Основными ее формами являются фундаментальные и прикладные научные исследования;

научно-техническая деятельность – творческая деятельность, направленная на получение и использование новых знаний во всех отраслях техники и технологий с целью создания новых или усовершенствования существующих способов и средств осуществления конкретных производственных и технологических процессов. Ее основными формами (видами) являются научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектно-конструкторские, технологические, поисковые и проектно-поисковые работы, изготовление опытных образцов или партий научно-технической продукции, а также другие работы, связанные с доведением научных и научно-технических знаний до стадии практического их использования. К научно-

технической деятельности относятся также работы по научно-методическому, патентно-лицензионному, программному, организационно-методическому и техническому обеспечению непосредственного проведения научных исследований и разработок, а также по их распространению и применению результатов;

фундаментальные научные исследования – научная теоретическая и (или) экспериментальная деятельность, направленная на получение новых знаний о закономерностях развития природы, общества, человека, их взаимосвязи;

прикладные научные исследования – научная и научно-техническая деятельность, направленная на получение и применение результатов фундаментальных научных исследований для достижения конкретных практических целей;

субъекты научной деятельности – физические и (или) юридические лица, объединения физических и (или) юридических лиц, осуществляющие научную деятельность;

участники научной деятельности – физические и (или) юридические лица, которые выступают в качестве заказчиков или инвесторов научных проектов, осуществляют информационное, патентно-лицензионное, метрологическое, программное, организационно-методическое, техническое обеспечение научной деятельности.

ученый – физическое лицо (гражданин страны, иностранец или лицо без гражданства), имеющее ученую степень и (или) научное звание, осуществляющее профессиональную научную или научно-техническую деятельность с целью проведения научных исследований и опытно-экспериментальных разработок, получившее признанные научным сообществом научные и научно-технические результаты в определенной области знаний;

научный работник – ученый, который по основному месту работы и в соответствии с трудовым договором (контрактом) профессионально занимается научной, научно-технической или научно-педагогической деятельностью, имея соответствующую квалификацию, подтвержденную результатами аттестации;

научно-исследовательское учреждение (научное учреждение) – юридическое лицо независимо от формы собственности, которое создано в установленном законодательством порядке, для которого научная или научно-техническая деятельность является основной и составляет свыше 70 % от общего годового объема выполненных работ;

научная работа – исследование с целью получения научного результата;

научный результат – новое знание, полученное в процессе фундаментальных или прикладных научных исследований и зафиксированное на носителях научной информации в форме отчета, научной статьи, научного доклада, научного сообщения о проведенной научно-исследовательской работе, научного открытия, опубликованной монографии;

научно-прикладной результат – новое конструктивное или технологическое решение, экспериментальный образец, законченное испытание, разработка, которая внедрена или может быть внедрена в общественную практику. Научно-прикладной результат может быть представлен в форме отчета, эскизного проекта, конструкторской или технологической документации на научно-техническую продукцию, натурального образца.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере научной и научно-технической деятельности

Правовое регулирование отношений в сфере научной и научно-технической деятельности государств – участников СНГ основано на их конституциях с учетом положений настоящего Закона и других международных договоров и соглашений в научно-технической области.

Статья 3. Основные задачи настоящего Закона

Основными задачами настоящего Закона является определение:

– правового статуса субъектов научной и научно-технической деятельности, материальных и моральных стимулов обеспечения престижности и predetermined общественной потребностями приоритетности этой сферы человеческой деятельности, привлечения к ней интеллектуального потенциала нации;

– экономических, социальных и правовых гарантий научной и научно-технической деятельности, свободы научного творчества;

– основных целей, направлений и принципов государственной политики стран Содружества с учетом возможностей создания правовых условий формирования согласованных подходов к совместной научной и научно-технической деятельности;

– процедур согласования принципов и механизмов межгосударственной регуляции и управления в сфере научной и научно-технической деятельности;

– полномочий органов государственной власти относительно осуществления государственной регуляции и управления в сфере научной и научно-технической деятельности.

РАЗДЕЛ 2. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ И УЧАСТНИКОВ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 4. Общая характеристика субъектов научной и научно-технической деятельности

Научная и научно-техническая деятельность может носить как индивидуальный, так и коллективный характер.

Субъектами индивидуальной научной и научно-технической деятельности являются физические лица.

Субъектами коллективной научной и научно-технической деятельности могут быть:

- временные научные коллективы;
- научные организации;
- учреждения, обеспечивающие получение высшего и послевузовского образования, повышение квалификации и переподготовку кадров.

Статья 5. Организационные формы осуществления научной и научно-технической деятельности

Организационные формы, в которых может осуществляться коллективная научная и научно-техническая деятельность, не регламентируются. Это могут быть государственные и общественные академии наук, научно-исследовательские сектора государственных и частных высших учебных заведений, самостоятельные научные центры и научно-исследовательские институты и т. п.

Некоторые научные организации могут иметь статус временных научных коллективов и при этом быть как самостоятельными хозяйствующими субъектами, так и отдельными подразделениями постоянных научных организаций.

Научная и научно-техническая деятельность может осуществляться как вспомогательная по отношению к основной деятельности государственных и частных предприятий и организаций. В этом случае создаются структурные и неструктурные научно-исследовательские подразделения предприятий и организаций в соответствии с положениями уставных (учредительных) документов и, таким образом, научно-техническая деятельность этих предприятий и организаций легализуется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 6. Отношения между субъектами и (или) участниками научной и научно-технической деятельности

Индивидуальные и коллективные субъекты научной и научно-технической деятельности, а также участники научной и научно-технической деятельности любого из государств – участников СНГ могут осуществлять данную деятельность либо способствовать ей на территории других государств Содружества.

Отношения между субъектами и (или) участниками научной и научно-технической деятельности строятся на договорной основе.

Субъекты и участники научной и научно-технической деятельности при заключении договора имеют право на выбор сторон договора, определение обязательств и условий взаимоотношений, не противоречащих законодательству той страны, на территории которой эта деятельность осуществляется.

РАЗДЕЛ 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 7. Государственные гарантии осуществления научной и научно-технической деятельности

Органы государственной власти государств – участников СНГ:

- гарантируют субъектам научной и научно-технической деятельности свободу творчества, предоставляя им право выбора направлений и методов проведения научных исследований и экспериментальных разработок;
- гарантируют субъектам научной и научно-технической деятельности защиту от недобросовестной конкуренции;
- признают право на обоснованный риск в научной и научно-технической деятельности;
- обеспечивают свободу доступа к научной и научно-технической информации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством той страны, на территории которой выполняется научно-исследовательская работа, в отношении государственной, служебной или коммерческой тайны;
- гарантируют финансирование проектов, выполняемых по государственным заказам.

Государственные гарантии субъектам научной и научно-технической деятельности обеспечиваются на основе межгосударственных соглашений, касающихся:

- подготовки научных кадров и повышения их квалификации;
- присвоения научных степеней и ученых званий;
- аттестации научных работников;

- правового режима научного и научно-технического результата;
- оплаты и стимулирования труда научного работника;
- пенсионного обеспечения и социальной защиты научного работника.

При этом должны быть решены вопросы взаимного признания документов, свидетельствующих о квалификации и стаже научных работников, урегулированы принципы оплаты выполнения совместных исследований.

Статья 8. Согласование форм и методов государственного регулирования и управления в научной и научно-технической сфере государств – участников СНГ

Согласованию форм и методов государственного регулирования и управления в научной и научно-технической сфере государств – участников СНГ подлежат:

- цели и направления государственной политики в сфере научной и научно-технической деятельности;
- финансово-кредитные и налоговые механизмы государственного регулирования в сфере научной и научно-технической деятельности;
- принципы бюджетного финансирования научной и научно-технической деятельности.

РАЗДЕЛ 4. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 9. Компетенция и полномочия органов государственной власти по управлению научной и научно-технической деятельностью

Формирование научно-технической политики находится в компетенции высшего органа законодательной власти государства.

Реализация научно-технической политики находится в компетенции высшего органа исполнительной власти государства.

Полномочия выступать в качестве центрального органа исполнительной власти в сфере научной и научно-технической деятельности предоставляются министерству либо ведомству по решению высшего органа исполнительной власти государства, исходя из общей структуры государственного управления.

В компетенцию центрального органа исполнительной власти в сфере научной и научно-технической деятельности включаются контроль и координация использования государственных бюджетных средств, выделенных на научную и научно-техническую деятельность; долгосрочное и среднесрочное прогнозирование научно-технического развития; подготовка предложений по объемам и структуре финансирования научной и научно-технической деятельности, а также по корректировке законодательных актов, регламентирующих научную и научно-техническую деятельность в государстве.

Статья 10. Согласование целей и направлений государственной политики в научной и научно-технической деятельности государств – участников СНГ

В законодательство о научной и научно-технической деятельности государств – участников СНГ вводится положение о том, что в число основных принципов формирования и реализации государственной научно-технической политики входят:

- государственная поддержка фундаментальных и прикладных исследований, обеспечивающая их достаточное финансовое и материально-техническое состояние, возможность проводить поисковые исследования в новых научных направлениях;
- ориентация научной, научно-технической и инновационной деятельности на преимущественное развитие в государстве наукоемких ресурсо-, энерго- и трудосберегающих производств и технологий;
- участие органов местного управления и самоуправления в формировании и реализации государственной научно-технической политики;
- создание условий для реального участия ученых, их общественных организаций и объединений в формировании и реализации государственной научно-технической политики;
- тесная взаимосвязь научной, научно-технической и инновационной деятельности с системой образования и подготовки научных кадров;
- поощрение государством создания для финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности разветвленной системы фондов специального назначения, источниками формирования которых являются ассигнования из государственного бюджета, добровольные отчисления заинтересованных министерств, иных органов государственного управления, предприятий и организаций, граждан, зарубежных фирм и организаций, а также доходы от собственной деятельности фондов;
- равноправие всех субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, вне зависимости от подчиненности и формы собственности, поощрение конкуренции между ними;
- повышение престижа научного труда и технического творчества;
- взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами, создание условий для привлечения иностранных инвестиций на развитие науки и техники, освоение новейших технологий и новых видов продукции;
- открытость научно-технической политики.

Статья 11. Согласование форм и методов бюджетного финансирования научной и научно-технической деятельности

Согласованию подлежат деятельность следующих финансовых институтов:

- государственных фондов фундаментальных исследований;

- фондов финансирования государственных научных и научно-технических программ;
- учреждений, финансирующих выполнение государственных заказов на научно-техническую продукцию;
- государственных инновационных фондов.

РАЗДЕЛ 5. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ НАУЧНОЙ И НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 12. Информационное обеспечение и прогнозирование в научно-технической сфере

Информационное обеспечение совместной деятельности в области научных исследований и разработок осуществляется путем:

- создания базы данных о деятельности в сфере научных исследований и разработок в странах Содружества и за их пределами;
- издательской деятельности, приобретения литературы и научно-технической документации, в том числе и за пределами стран Содружества;
- обеспечения доступа к международным информационным фондам.

Для реализации такого информационного обеспечения создается Центр научно-технической информации на условиях его совместного финансового и материально-технического обеспечения.

Стратегическое планирование научно-технической деятельности, а также определение приоритетных направлений совместных научных исследований и направлений технологического развития в государствах – участниках СНГ осуществляется на основе совместных прогнозно-аналитических исследований. Такие исследования в интересах всех стран Содружества проводит Центр прогнозных исследований, действующий на основе паритетного финансирования.

Статья 13. Выполнение межгосударственных научно-технических работ

Государство – участник СНГ поддерживает международное научно-техническое сотрудничество, создает необходимые правовые и экономические условия и содействует осуществлению субъектами и участниками научно-технической деятельности свободных и равноправных отношений с субъектами и участниками научно-технической деятельности других стран, а также с международными научными обществами, если эти отношения не противоречат действующему национальному законодательству.

Международное научно-техническое сотрудничество осуществляется путем:

- проведения совместных научных исследований, технических и технологических разработок, научно-технических программ;
- проведения исследований и разработок по общим координационным соглашениям;
- выполнения работ, предусмотренных соглашением, одной из сторон которого является организация иностранного государства или международная организация;
- создания международных научных организаций, центров, временных коллективов (при этом иностранные инвестиции, привлекаемые для осуществления деятельности научных организаций, должны освобождаться от таможенных пошлин и не подлежать налогообложению);
- совместных исследований и разработок в международных коллективах специалистов, международных институтах и международных и совместных предприятиях и организациях, использования собственности на научно-техническую продукцию на основе договоров между субъектами научно-технической деятельности;
- осуществления взаимного обмена научно-технической информацией, использования объединенных межгосударственных информационных фондов, банков данных;
- проведения международных конференций, конгрессов, симпозиумов;
- взаимного обмена научно-техническими и преподавательскими кадрами, студентами и аспирантами, а также совместной подготовки специалистов.

Субъекты научной и научно-технической деятельности государства – участника СНГ могут участвовать в выполнении международных программ и заключать соглашения с иностранными организациями и фирмами, принимать участие в деятельности иностранных и международных научных обществ, ассоциаций и союзов на правах их членов, заключать контракты с зарубежными организациями и фирмами, выезжать за границу для участия в международных симпозиумах и других мероприятиях в соответствии с действующим национальным законодательством.

Результаты международной научной и научно-технической деятельности, полученные на территории одного из государств – участников СНГ, это государство имеет право использовать безвозмездно.